



**Tárgy:** Hatósági ellenőrzés eredményeként  
jogszabálysértésre való  
figyelemfelhívás és kötelezés annak  
megszüntetésére

**Iktatószám:** EH/VA/NS/B/288/38/2011.

**Ügyintéző:** Veréb Tamás

### VÉGZÉS

A **Vasúti Pályakapacitás-elosztó Kft.** (székhely: 1054 Budapest, Bajcsy-Zsilinszky út 48.) (a továbbiakban: Ügyfél) vonatkozásában az országos pályahálózatokra vonatkozó Hálózati Üzletszabályzat jogszabályoknak való megfelelése tárgyában EH/VA/NS/B/288/2011. iktatószámon folyamatban lévő hatósági ellenőrzés eredményeként

**megállapítom,**

hogy az Ügyfél jogszabálysértést követett el, erre tekintettel az Ügyfél

**figyelmét felhívom,**

és egyben

**kötelezem,**

hogy jelen végzés jogerőre emelkedését követő 20 napon belül a hatályos Hálózati Üzletszabályzat címlapján és 1.6.1 pontjában annak időbeli hatálya lejártát 2011. december 10. napjára javítsa.

**Figyelmeztetem,**

hogy amennyiben a fenti határidő eredménytelenül telik el, abban az esetben a Nemzeti Közlekedési Hatóság Vasúti Igazgatási Főosztálya (a továbbiakban: vasúti igazgatási szerv) a hatáskörébe tartozó eljárást megindítja.

Jelen végzésem ellen jogorvoslatnak helye nincs.

### INDOKOLÁS

A vasúti közlekedésről szóló 2005. évi CLXXXIII. törvény (a továbbiakban: Vtv.) 75. § (1) bekezdése szerint a vasúti igazgatási szerv a vasúti közlekedési piac zavartalan, eredményes működésének, a piaci szereplők érdekei védelmének, a tisztességes és hatékony piaci verseny

fenntartásának elősegítése, illetve a versenykorlátozó magatartás tanúsítására lehetőséget adó helyzetek kiküszöbölése érdekében hatósági jogkörében felügyeleti ellenőrzési tevékenységet végez. A Vtv. 75. § (2) bekezdése alapján a vasúti igazgatási szerv a piac felügyeletével kapcsolatos tevékenysége során figyelemmel kíséri a vasúti közlekedési piac működését, az arra vonatkozó jogszabályokban, a vasúti igazgatási szerv határozataiban, valamint a Hálózati Üzletszabályzatban foglaltak megtartását.

A Vtv. 59. § (5) bekezdése szerint a vasúti igazgatási szerv a Hálózati Üzletszabályzatot megvizsgálhatja, és ha annak tartalma ellentétes az e törvényben, valamint a Hálózati Üzletszabályra vonatkozó meghatározott külön jogszabályban foglaltakkal, annak módosítását hivatalból elrendeli.

A fentiekre tekintettel a vasúti igazgatási szerv az országos pályahálózatokra vonatkozó Hálózati Üzletszabályzat jogszabályoknak való megfelelésége tárgyában hatósági ellenőrzést indított.

A vasúti pályahálózathoz történő nyílt hozzáférés részletes szabályairól szóló 101/2007. (XII. 22.) GKM rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 5. § (3) bekezdése szerint az adott menetrendi évre vonatkozó Hálózati Üzletszabályzat a közzétételt követő naptári év december második vasárnapján 0.00 órától a közzétételt követő második naptári év december második szombatján 24.00 óráig hatályos. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat címlapja szerint az 2010. december 12-től 2011. december 11-ig hatályos. A Hálózati Üzletszabályzat 1.6.1 pontja szerint a Hálózati Üzletszabályzat 2010. december 12. 00.00 órától 2011. december 11. 24.00 óráig hatályos. **A Rendelet 5. § (3) bekezdésében az Hálózati Üzletszabályzat időbeli hatályának végeként meghatározott dátum ugyanakkor az ideai menetrendi évben 2011. december 10. napjára esik.**

A Ket. 88. § (1) bekezdése szerint „A hatóság - a hatáskörének keretei között - ellenőrzi a jogszabályban foglalt rendelkezések betartását, valamint a végrehajtható döntésben foglaltak teljesítését.”

A Ket. 94. § (1) bekezdés a) pontja szerint: „Ha a hatóság a hatósági ellenőrzés eredményeként megállapítja, hogy az ügyfél a jogszabályban, illetve hatósági határozatban foglalt előírásokat megsértette, és a jogszabály vagy hatósági határozat megsértése a jogellenes magatartás megszüntetésével vagy a jogszerű állapot helyreállításával - újabb hatósági eljárás lefolytatása nélkül - orvosolható, a hatóság felhívja az ügyfél figyelmét a jogszabálysértésre, és legalább húsz napos határidő megállapításával, valamint a jogkövetkezményekre történő figyelmeztetéssel végzésben kötelezi annak megszüntetésére.”

Tekintettel arra, hogy a jogszabálysértés a vasúti igazgatási szerv álláspontja szerint újabb hatósági eljárás lefolytatása nélkül a jogellenes magatartás megszüntetésével orvosolható, ezért a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A vasúti igazgatási szerv ugyanakkor a hatályos Hálózati Üzletszabályzattal kapcsolatban a további, formai jellegű, illetve az egységes értelmezést szolgáló észrevételeket teszi.

1. A hatályos Hálózati Üzletszabályzatnak az Ügyfél feladatait meghatározó 1.1.1.1 a) és 1.1.1.1 b) pontban is szerepel a (nyílt hozzáférésű) vasúti pályahálózat kapacitásának elosztása. Az ismétlés a vasúti igazgatási szerv álláspontja szerint felesleges, ugyanakkor

egyértelműsítendő, hogy az Ügyfél a nyílt hozzáférésű vasúti pályahálózat kapacitását osztja el.

2. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 1.1.1 b) pontjában a Vtv. 2. § (3) bekezdésének 10. pontját figyelembe véve egyértelműsítendő, hogy a GYSEV Zrt. is nem független vasúti pályahálózat-működtető.
3. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 1.1.1.3. pontjában a hozzáférésre jogosultak legfontosabb jogai között célszerű lenne megemlíteni a díjszabási rendszer elemeire vonatkozó, a vasúti hálózat-hozzáférési díjrendszer kereteiről, valamint a hálózat-hozzáférési díjak képzésének és alkalmazásának alapvető szabályairól szóló 83/2007. (X. 6.) GKM-PM együttes rendelet (a továbbiakban: Együttes rendelet) 11. §-ában meghatározott tárgyalás kezdeményezését.
4. Tekintettel arra, hogy a Hálózati Üzletszabályzat megjelöli a vasúti igazgatási szervet és a közlekedési hatóságot, illetve azok elérhetőségét, a Nemzeti Közlekedési Hatóságról szóló 263/2006. (XII. 20.) kormányrendelet – az egyéb kapcsolódó jogszabályokat meghatározó 1.3.1.2 pont helyett – a Hálózati Üzletszabályzat tartalmát befolyásoló jogszabályokat felsoroló 1.3.1.1 pontban tüntetendő fel.
5. A vasúti struktúrának a hatályos Hálózati Üzletszabályzat 1.6.2.2.1. pontjában szereplő meghatározása a fontosabb fogalmak magyarázatát feltüntető 1.10 számú mellékletben szerepeltetendő.
6. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 1.7.2 pontjában javasolt feltüntetni, hogy az Ügyfél a véglegesített Hálózati Üzletszabályzatot elektronikus adathordozón küldi meg a vasúti igazgatási szervnek.
7. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 1.8. pontjában a „Nemzeti Közlekedési Hatóság Központi Hivatal” „Nemzeti Közlekedési Hatóság Központ”-ra javítandó.
8. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 1.9.1 pontjában az „EICS” „EICIS”-re javítandó.
9. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 2.2.2 pontjában a Vtv. 2. § (3) bekezdésének 10. pontját figyelembe véve egyértelműsítendő, hogy a GYSEV Zrt. is nem független vasúti pályahálózat-működtető.
10. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 2.2.3 pontjában a „Stratégiai és Módszertani Igazgatóság” „Központ”-ra javítandó.
11. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 2.2.4 pontjában a „Kiemelt Ügyek Igazgatósága” „Útügyi, Vasúti és Hajózási Hivatal”-ra, a „Vasúti Hatósági Főosztály” „Vasúti Főosztály”-ra javítandó.
12. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 2.3.2.1 pontjának második mondatában a „kapacitás-” „kapacitást”-ra javítandó. Ugyanebben a pontban tisztázandó az „egyéb kiegészítő, járulékos és mellékszolgáltatások” kifejezés, figyelembe véve, hogy a Vtv. 3. számú melléklete nem határoz meg „egyéb” kiegészítő, járulékos és mellékszolgáltatásokat, továbbá tekintettel arra, hogy a Vtv. 54. § (5) és 61. § (3) bekezdése alapján a

mellékszolgáltatások igénybe vételére a hálózat-hozzáférési szerződésen kívüli megállapodás alapján is sor kerülhet.

13. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 2.7 pontjában a „Kiemelt Ügyek Igazgatósága” „Ütügyi, Vasúti és Hajózási Hivatal”-ra, a „Vasúti Hatósági Főosztály” „Vasúti Főosztály”-ra javítandó.
14. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 4.3 pontjában a „vasúti hálózat” „vasúti pályahálózat”-ra javítandó.
15. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 4.3.3 pontjában pontban tisztázandó, hogy mit jelent a járulékos és kiegészítő szolgáltatások igénybevételéről „lehetőség szerint” történő egyeztetés. A Vtv. 54. § (3) bekezdése alapján a vasúti pályahálózat működtetője a hozzáférésre jogosult eseti megrendelése alapján köteles biztosítani a Vtv. 3. számú melléklet II. pontjában meghatározott létesítményekhez, illetőleg berendezésekhez történő hozzáférés lehetőségét, míg a Vtv. 54. § (4) bekezdése alapján a vasúti pályahálózat működtetője külön díjazás ellenében valamennyi arra igényt tartó hozzáférésre jogosult részére köteles biztosítani a Vtv. 3. számú melléklet III. pontjában meghatározott kiegészítő szolgáltatások igénybevételét, amennyiben a vasúti társaság az adott kiegészítő szolgáltatást nyújtja. A fentiekből következően, amennyiben a technológiai-üzemi feltételek miatt e szolgáltatások igénybe vételéhez előzetes egyeztetés szükséges, ezen egyeztetés elmaradása nem eredményezheti, hogy az adott szolgáltatásra igényt tartó hozzáférésre jogosultat a pályahálózat-működtető (akár egyedi esetben is) kizárja a szolgáltatás igénybe vételéből.
16. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 4.4.3.1 pontjában a Rendelet 20. § (2) bekezdése alapján a „helyettesíthető” „helyettesítő”-re javítandó.
17. A hatályos Hálózati Üzletszabályzat 5.4.1 pontja szerint a MÁV Zrt. Pályavasúti Üzletága, illetve a GYSEV Zrt. Infrastruktúra vontatási villamos energia szolgáltatást, 5.4.2 pontja szerint a GYSEV Zrt. Infrastruktúra vontatási felhasználású üzemanyag biztosítása szolgáltatást nem nyújt. E szolgáltatások díjai (a MÁV Zrt. által nyújtott vontatási felhasználású üzemanyag biztosítása szolgáltatás kivételével) a hatályos Hálózati Üzletszabályzat 6.3.4 pontjában nem szerepelnek. A vasúti igazgatási szerv ugyanakkor „a vontatási villamos energia nyújtása és a vontatási felhasználású üzemanyag vételezése, vásárlása szolgáltatásokért fizetendő hálózat-hozzáférési díjak elszámolásának átláthatósága, a Hálózati Üzletszabályzatnak való megfelelése és az e szolgáltatások után fizetendő felügyeleti díjak”, továbbá a „KH/VA/NS/A/497/41/2010. iktatószámú határozattal (a továbbiakban: Végrehajtandó Határozat) érintett hálózat-hozzáférésre jogosultakkal megkötött hálózat-hozzáférési szerződések Végrehajtandó Határozat szerinti módosítása, valamint a Végrehajtandó Határozattól függetlenül módosított hálózat-hozzáférési szerződések hatályos Hálózati Üzletszabályzattal való összhangjának, illetve a hálózat-hozzáférési szerződések vasúti igazgatási szerv részére határidőben történő megküldésének vizsgálata” tárgyában lefolytatott hatósági eljárások során megállapította, hogy az említett szolgáltatásokat a MÁV Zrt. és a GYSEV Zrt. mint országos pályahálózat-működtetői működési engedéllyel rendelkező szervezetek ténylegesen nyújtják. A Rendelet 4. § e) pont ec) alpontja szerint a Hálózati Üzletszabályzat tartalmazza a pályahálózat-működtető által nyújtott szolgáltatások részletes meghatározását, ezen belül a kiegészítő szolgáltatásokat. A Rendelet 4. § f) pontja szerint továbbá a Hálózati Üzletszabályzat a pályahálózat-működtető által nyújtott szolgáltatások

díjat és e díjak előrelátható változását is tartalmazza. A fentiekből következően a vasúti igazgatási szerv álláspontja szerint a hatályos Hálózati Üzletszabályzatnak mind a MÁV Zrt., mind pedig a GYSEV Zrt. esetében tartalmaznia kellene az említett szolgáltatásokat és azok díjait. Az említett szolgáltatások és azok díjainak a meghirdetéséhez szükséges időtartam, továbbá a Rendelet 6. § (1) és (2) bekezdésében meghatározott határidők miatt a hatályos Hálózati Üzletszabályzat időbeli hatálya alatt a kérdéses szolgáltatások és azok díjai már nem hirdethetők meg. Erre tekintettel e szolgáltatások tekintetében a vasúti igazgatási szerv kötelezést nem állapított meg. A MÁV Zrt. esetében ugyanakkor a vontatási villamos energia nyújtása szolgáltatásnak és annak díjának a meghirdetése érdekében a Díjképzési Módszertan és a Hálózati Üzletszabályzat módosításának a folyamata (a 2011/2012. menetrendi év vonatkozásában) elindult. A vasúti igazgatási szerv álláspontja szerint ugyanakkor szükségessé válhat a 2011/2012. menetrendi évre vonatkozó Hálózati Üzletszabályzat kiegészítése az említett szolgáltatásokkal és azok díjaival a GYSEV Zrt. vonatkozásában is.

Végzésemet a Ket. 19. § (1), 71. § (1), 72. § (2) bekezdése, 87. §-a, 88. § (1) bekezdései, 94. § (1) bekezdésének a) pontja, a Vtv. 2. § (3) bekezdésének 10. pontja, 54. § (3)-(5), 59. § (5), 61. § (3), 75. § (1)-(2) bekezdései és 3. számú melléklete, a Rendelet 4. § e) pontjának ec) alpontja, illetve f) pontja, 5. § (3), 6. § (1)-(2), 20. § (2) bekezdései, illetve az Együttes rendelet 11. §-a alapján,

A jogorvoslati jogot a Ket. 98. § (2) bekezdése és 100. § (1) bekezdésének e) pontja alapján zártam ki.

A vasúti igazgatási szerv hatásköre a Nemzeti Közlekedési Hatóságról szóló 263/2006. (XII. 20.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 6/A. §-n, és a Vtv. 73.§ (1) bekezdés c) pontján, illetékessége a Korm. rendelet 2. § (6) bekezdésén alapul.

Budapest, 2011. augusztus 30.

**Urbán György elnök nevében  
és megbízásából**



A végzést kapják:

1. Vasúti Pályacapacitás-elosztó Kft.  
1054 Budapest, Bajcsy-Zsilinszky út 48.
2. Irattár